

*Ordinanza Speciale del Commissario Straordinario del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatesi a far data dal 24 Agosto 2016*

n. 75 del 4/4/2024

(aggiornata alla Ordinanza Speciale 134/2025)

**Ordinanza speciale n. 75 del 4 aprile 2024,  
ex articolo 11, comma 2, del decreto legge 76 del 2020.**

**“Nuove disposizioni urgenti per la ricostruzione del Centro Storico di  
Arquata del Tronto.**

**Modifiche e integrazioni alle Ordinanze Speciali n. 19 del 15 luglio 2021 e n. 40  
del 30 dicembre 2022 e designazione Sub-Commissario”**

**ORDINANZA SPECIALE 4 aprile 2024, n. 75**

**“Nuove disposizioni urgenti per la ricostruzione del Centro Storico di Arquata del Tronto.**

**Modifiche e integrazioni alle Ordinanze Speciali n. 19 del 15 luglio 2021 e n. 40 del 30 dicembre 2022 e  
designazione Sub-Commissario”**

(GU n.121 del 25-5-2024)

**ORDINANZA SPECIALE 3 luglio 2025 n. 121**

**Modifiche all'Ordinanza speciale n. 75 del 4 aprile 2024 con riguardo agli interventi nel Centro Storico di  
Arquata del Tronto.**

(GU n.200 del 29-8-2025)

**ORDINANZA SPECIALE 22 dicembre 2025n. 134**

**Disposizioni urgenti per gli interventi di ricostruzione privata nel Centro Storico di Arquata del Tronto.**

**Integrazione all'Ordinanza speciale n. 75 del 4 aprile 2024**

(GU n.\_\_\_\_ del \_\_\_\_-\_\_\_\_-202\_\_)

**INDICE**

Articolo 1 ( <i>Oggetto e clausola di prevalenza</i> ) .....	8
Articolo 2 ( <i>Interventi di ricostruzione unitaria</i> ) .....	9
Articolo 3 ( <i>Disposizioni in materia di progettazione</i> ) .....	9
Articolo 4 ( <i>Ulteriori deroghe</i> ) .....	10
Articolo 5 ( <i>Convenzioni</i> ).....	10
Articolo 5-bis ( <i>Disposizioni urgenti per gli interventi di delocalizzazione nel Centro Storico di Arquata del Tronto</i> ) .....	10
Articolo 6 ( <i>Designazione Sub-Commissario per gli interventi nel Comune di Arquata del Tronto</i> ).....	11
Articolo 7 ( <i>Disposizioni finanziarie e di coordinamento</i> ) .....	11
Articolo 8 ( <i>Entrata in vigore ed efficacia</i> ).....	12

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI - IL COMMISSARIO STRORDINARIO DEL GOVERNO PER LA RIPARAZIONE, LA RICOSTRUZIONE, L'ASSISTENZA ALLA POPOLAZIONE E LA RIPRESA ECONOMICA DEI TERRITORI DELLE REGIONI ABRUZZO, LAZIO, MARCHE E UMBRIA INTERESSATI DAGLI EVENTI SISMICI VERIFICATISI A FAR DATA DAL 24 AGOSTO 2016

**Ordinanza speciale n. 75 del 4 aprile 2024,  
ex articolo 11, comma 2, del decreto legge 76 del 2020.**

**“Nuove disposizioni urgenti per la ricostruzione del Centro Storico di Arquata del Tronto. Modifiche e integrazioni alle Ordinanze Speciali n. 19 del 15 luglio 2021 e n. 40 del 30 dicembre 2022 e designazione Sub-Commissario”**  
(GU n.121 del 25-5-2024)

**Il Commissario Straordinario** del Governo per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, Sen. Avv. Guido Castelli nominato con decreto del Presidente della Repubblica del 13 gennaio 2023, registrato dalla Corte dei Conti in data 18 gennaio 2023, al n. 235 e prorogato con Decreto del Presidente della Repubblica del 18 gennaio 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 5 febbraio 2024 con il n. 327;

**Visto** il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

**Visto** in particolare l’articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016, il quale prevede che per l’esercizio delle funzioni attribuite il Commissario straordinario provvede anche a mezzo di ordinanze, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell’ordinamento giuridico e delle norme dell’ordinamento europeo;

**Visto** il decreto-legge 11 gennaio 2023, n. 3, recante “*Interventi urgenti in materia di ricostruzione a seguito di eventi calamitosi e di protezione civile*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 10 marzo 2023, n. 21;

**Vista** la legge 30 dicembre 2023, n. 213, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026*”, in particolare l'articolo 1, comma 412, con il quale è stato aggiunto il comma 4-octies all’articolo 1 del decreto-legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2024;

**Visto** l’articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall’articolo 1, comma 413, della citata legge n. 213 del 2023, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2024 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge n. 189/2016, ivi incluse le previsioni di cui agli articoli 3,50 e 50-bis del citato decreto-legge n. 189 del 2016, nei medesimi limiti di spesa annui previsti per l'anno 2023;

**Visto** il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, e in particolare l’articolo 11, comma 2, secondo il quale “*il Commissario straordinario di cui all'articolo 2 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre*

*2016, n. 229, nei comuni di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis del medesimo decreto-legge n. 189 del 2016, individua con propria ordinanza gli interventi e le opere urgenti e di particolare criticità, anche relativi alla ricostruzione dei centri storici dei comuni maggiormente colpiti, per i quali i poteri di ordinanza a lui attribuiti dall'articolo 2, comma 2, del decreto-legge n. 189 del 2016, sono esercitabili in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, delle disposizioni del Codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE. L'elenco di tali interventi e opere è comunicato al Presidente del Consiglio dei ministri, che può impartire direttive. Per il coordinamento e la realizzazione degli interventi e delle opere di cui al presente comma, il Commissario straordinario può nominare fino a due sub-commissari, responsabili di uno o più interventi, nonché individuare, ai sensi dell'articolo 15 del decreto-legge n. 189 del 2016, il soggetto attuatore competente, che agisce sulla base delle ordinanze commissariali di cui al presente comma”;*

**Visto** il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

**Visto** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”, entrato in vigore il 1 aprile 2023 e divenuto efficace il 1 luglio 2023;

**Visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*” che continua ad applicarsi *ratione temporis* per le procedure lanciate e i contratti stipulati entro il 1 luglio 2023;

**Viste** le Ordinanze n. 145 del 28 giugno 2023 e n. 162 del 20 dicembre 2023;

**Considerato** che il Comune di Arquata del Tronto, in provincia di Ascoli Piceno, è stato uno dei territori maggiormente colpiti e lesionati dallo sciame sismico e dalle forti scosse registratesi a partire dall'agosto 2016 che hanno investito il Centro Italia;

**Considerato** che il borgo di Arquata del Tronto si ergeva su un promontorio roccioso di forma approssimativamente ellittica in direzione nord-sud, con una propaggine in direzione ovest, verso la rocca; la costruzione degli edifici che lo costituivano aveva richiesto la realizzazione di estese opere di sostegno, talora prossime al nucleo roccioso, talora contenenti parti più o meno ampie di materiale incoerente.

**Considerato**, altresì, che l'evento sismico che ha danneggiato in modo irreparabile la maggior parte degli edifici del borgo ha anche causato il collasso di tutte le opere di sostegno, con l'unica eccezione degli archi che reggono la strada di accesso, in quanto contigui alla roccia e quindi costituenti più un'opera di sostegno di carichi verticali che orizzontali; e che, pertanto, il crollo degli edifici è da attribuirsi non solo alla cattiva qualità del costruito, ma anche e soprattutto alla perdita della capacità fondazionale;

**Verificate** tali ragioni si è ritenuto includere gli interventi per la ricostruzione del Centro Storico di Arquata del Tronto in un programma unitario che fosse in grado di armonizzare la ricostruzione pubblica con quella privata;

**Vista** l'Ordinanza Speciale n. 19 del 15 luglio 2021, recante *“Interventi di ricostruzione del Centro Storico di Arquata del Tronto”* (come modificata dall'Ordinanza Speciale n. 21 del 9 agosto 2021), che – in coerenza con i contenuti del Programma Straordinario di Ricostruzione (PSR) adottato con Delibera del Consiglio Comunale di Arquata del Tronto n. 18 del 17 maggio 2021 – ha disciplinato la ricostruzione del centro storico cittadino articolandola in una successione di due distinte fasi: la prima composta di una serie di interventi di natura prodromica alla ricostruzione generale e finanziata con la medesima Ordinanza Speciale n. 19 del 2021; una seconda relativa alla realizzazione degli interventi pubblici per i quali è stata avviata la progettazione in fase 1, nonché l'integrale ricostruzione del centro storico da attuarsi con successiva ordinanza commissariale in deroga;

**Visto** l'articolo 8 della Ordinanza Speciale n. 19 del 2021 che stabilisce che, in ragione dell'unitarietà degli interventi, e della stretta interconnessione tra interventi pubblici e privati, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione (USR) della Regione Marche è individuato come soggetto attuatore di tutti gli interventi ad eccezione di quelli afferenti alla Rocca Medievale, del Palazzetto Comunale dello Sport e della Chiesa della Santissima Annunziata;

**Visti**, altresì, l'articolo 1, commi 2, 3 e 4, dell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, secondo cui: *“2. L'individuazione degli interventi di ricostruzione si fonda sul principio di armonizzazione degli interventi privati con quelli pubblici, in quanto funzionali in una visione coerente e unitaria, propedeutici o strettamente connessi con la ricostruzione privata. 3. La ricostruzione del centro storico di Arquata del Tronto è volta a ripristinare la forma urbis del centro urbano quasi totalmente distrutto dal sisma, e persegue l'obiettivo di realizzare una città resiliente promuovendo un modello urbano sostenibile, intelligente ed efficiente. A tal fine sarà promosso l'utilizzo di soluzioni e sistemi tecnologici connessi e integrati, in grado di garantire la sicurezza sismica e una elevata qualità della vita. 4. La realizzazione degli interventi di ricostruzione deve essere effettuata in modo da rendere compatibili gli interventi con la tutela degli aspetti architettonici, storici e ambientali caratteristici dei luoghi e di assicurare una architettura ecosostenibile e l'efficientamento energetico”*;

**Visto** l'articolo 3 dell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021 che individua il complesso degli interventi urgenti e di particolare criticità inerenti al Centro Storico di Arquata del Tronto;

**Considerato** che la possibilità di ricostruzione dell'edificato di Arquata del Tronto è indissolubilmente legata alla preliminare ricostruzione del colle, mediante la progettazione e successiva realizzazione di opere di sostegno non più vulnerabili alle azioni sismiche e in grado di costituire anche il futuro sistema fondazionale dell'intero borgo; ricomprendendo altresì la realizzazione di tutte le infrastrutture necessarie, ivi incluse, le fognature, gli impianti idrici e le alimentazioni energetiche;

**Considerato** che, sulla base degli obiettivi contenuti nella Relazione Istruttoria *“Capoluogo di Arquata del Tronto”* allegata all'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, dei principi enumerati all'articolo 1, commi 2, 3 e 4, della richiamata Ordinanza Speciale, nonché allo scopo di garantire la realizzazione di un intervento integrato e coordinato di ricostruzione e ripristino delle caratteristiche identitarie e peculiari che contraddistinguevano l'intero borgo prima del sisma del 2016, coniugando le evoluzioni degli attuali sistemi tecnologici con le esigenze di un modello di ricostruzione sostenibile, l'USR Marche ha provveduto alla predisposizione di progetto di fattibilità tecnico-economica (redatto ai sensi dell'articolo 6 dell'Allegato I.7 del decreto legislativo n. 36 del 2023) avente oggetto la *“Ricostruzione del Centro Storico di Arquata del Tronto. Realizzazione delle opere di stabilizzazione*

*e di sostegno per la successiva edificazione degli aggregati pubblici e privati e delle infrastrutture”* (trasmesso alla Struttura Commissariale con nota prot. CGRTS-0010043A14/03/2024);

**Preso atto** che tale progetto è stato approvato con Decreto del Dirigente del Settore Attuazione Ordinanze Speciali dell'USR Marche n. 59 del 4 marzo 2024;

**Preso**, altresì **atto** che, per la redazione del suddetto progetto, l'USR Marche si è servito dell'attività di consulenza, di ricerca applicata e supporto tecnico-scientifico della Fondazione Eucentre, Centro di Competenza di cui al D.P.C.M. del 14 settembre 2012 e partecipato da componenti del Servizio Nazionale di Protezione Civile;

**Considerato** che la soluzione progettuale sviluppata dall'USR Marche appare in linea con le scelte progettuali del PSR comunale di Arquata e con le finalità e gli obiettivi funzionali dichiarati, nonché appare in grado preservare il valore paesaggistico del territorio di Arquata del Tronto (associato all'assetto orografico appenninico caratterizzato da versanti che si innervano attraverso un reticolo idrografico mediamente evoluto) coniugando la presenza di morfologie naturali di terrazzamento con la capacità di garantire la stabilità dei versanti, la presenza di infrastrutture stradali e servizi urbani, nonché la presenza di opere e edifici, in grado di garantire i requisiti di sicurezza sia in campo statico che dinamico;

**Considerato** che il suddetto progetto presenta un quadro economico per complessivi euro 71.000.000,00, di cui euro 54.134.506,41 per lavori e servizi, euro 608.869,39 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso ed euro 16.256.624,20 per somme a disposizione dell'amministrazione;

**Considerato** che la proposta progettuale rappresenta una evoluzione tecnica e programmatica della progettualità prevista nell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, frutto anche dell'esperienza maturata nello studio del territorio, delle cause del collasso generale della collina e dell'abitato del borgo di Arquata e delle contromisure ingegneristiche da porre in essere allo scopo di evitare che futuri eventi sismici possano avere conseguenze anche solo minimamente paragonabili a quanto accaduto negli anni 2016 e 2017; e che tale proposta progettuale consente la contestuale realizzazione di più interventi della fase 1 prospettata in suddetta Ordinanza e, altresì, le platee di fondazione di ogni futuro edificato pubblico e privato;

**Ritenuto** che la scelta progettuale di anticipare una importante categoria di opere a carico della successiva ricostruzione pubblica e privata consente di coniugare le necessità di ripristinare la viabilità principale e secondaria, la realizzazione dei terrazzamenti e dei sottoservizi e le ricostruzioni delle strutture di fondazione di tutte le opere pubbliche cui l'USR Marche è Soggetto Attuatore, nonché di quelle private e di pubblico servizio; e che ciò consente un controllo a monte delle risposte sismiche del futuro edificato tale da azzerare i rischi per ogni struttura in elevazione, ma anche un significativo risparmio delle necessarie risorse pubbliche da destinare alla ricostruzione dell'intero borgo;

**Verificato** che la realizzazione del progetto in questione non trova integrale copertura finanziaria all'interno dell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, fatta salva per le seguenti somme già impegnate in quest'ultima Ordinanza, qualora non già spese con riferimento alla progettazione appena conclusa, e relative a:

- Ripristino viabilità secondaria (strade comunali), per euro 2.628.000,00 di cui euro 1.000.000,00 già autorizzato *ex* Ordinanza n. 109 del 2020;
- Progetto di suolo del centro storico (terrazzamenti), per euro 1.050.000,00;

– Progettazione sottoservizi del centro storico, per euro 530.000,00;

**Considerato**, in ogni caso, che la realizzazione del suddetto progetto potrebbe comportare un risparmio nei contributi dovuti alla successiva ricostruzione pubblica e privata e relativi alla realizzazione di tutti i piani di fondazione dell'edificato del borgo;

**Ritenuto** che, contemporaneamente all'esecuzione delle opere oggetto del suddetto progetto, appare necessario avviare la progettazione di un successivo step di intervento, attraverso una soluzione unitaria di ricostruzione dell'intero edificato, pubblico e privato, al di sopra delle nuove platee di fondazione, limitando lo sviluppo progettuale alle sole strutture e finiture esterne e lasciando al singolo soggetto attuatore le fasi progettuali ed esecutive afferenti alle finiture e agli impianti interni che – in ipotesi di soggetti privati – troverebbero copertura nella quota residua di ogni singolo contributo dovuto;

**Riconosciuta** la necessità (anche sotto il profilo dell'efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa) di concentrare maggiormente una serie di interventi oggi previsti dall'Ordinanza n. 19 del 2021 in interventi di natura unitaria, così da garantire una base unica e integrata delle azioni di ricostruzione con particolare riferimento alle opere di sostegno dei futuri edifici al fine di ridurre in modo sostanziale la vulnerabilità da future azioni sismiche e in grado di costituire anche il futuro sistema di fondazione dell'intero paese;

**Rilevato** che la concentrazione delle azioni in interventi di ricostruzione unitaria garantiscono non solo un maggiore coordinamento operativo e delle diverse cantierizzazioni, ma anche una sensibile riduzione dei tempi realizzativi a fronte della disastrosa situazione in cui verte il borgo di Arquata dopo gli eventi sismici del 2016 e 2017;

**Considerata** l'indifferibilità e urgenza - a distanza di tre anni dall'adozione della suddetta Ordinanza Speciale - di prevedere disposizioni che consentano di assicurare tempi certi per la completa ricostruzione antisismica del Centro Storico di Arquata del Tronto;

**Considerato** che, nell'ottica di accelerare il processo ricostruttivo e dei nuovi interventi unitari prospettati, appare necessario ridurre le tempistiche per la predisposizione dei progetti e, in quest'ottica, consentire la concentrazione valutativa e documentale all'interno del progetto di fattibilità tecnico-economica anche dei precedenti documenti rappresentati dal documento di fattibilità delle alternative progettuali (DOCFAP) e del documento di indirizzo alla progettazione (DIP), nonché prevedere la facoltatività della sottoposizione dei progetti ai pareri previsti dall'articolo 47 del decreto legislativo n. 36 del 2023;

**Considerato** che, per le medesime ragioni, occorre – per un verso – ampliare l'utilizzo dello strumento dell'affidamento diretto previsto dal decreto legislativo n. 36 del 2023 sino alla concorrenza del valore delle soglie di rilevanza europea e – per un altro – stabilire la possibilità di acquisire servizi, anche di consulenza e di ingegneria e architettura, da soggetti con esperienza maturata proprio sul territorio oggetto degli interventi, possibilità che sarebbe preclusa ove non fosse consentito rivolgersi a un operatore economico che abbia già svolto attività in favore della medesima stazione appaltante e avente ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi, in applicazione del principio di rotazione;

**Considerato** che, in ragione, di garantire l'efficacia e la rapidità dell'esecuzione degli interventi appare ragionevole derogare all'applicazione dei principi discendenti dall'art. 14, comma 9, del

decreto legislativo n. 36 del 2023, così da consentire ai soggetti attuatori – previa specifica motivazione – di meglio tarare le proprie esigenze in relazione ai servizi di ingegneria e architettura e di progettazione, anche rivolgendosi a distinti operatori per accelerare e agevolare le attività realizzative e quelle di controllo;

**Considerato**, altresì, che allo scopo di acquisire informazioni, dati, elaborazioni, contributi tecnico-scientifici, consulenze altamente specializzate, supporti di natura giuridica, tecnica o amministrativa, necessari per il più rapido completamento delle attività di progettazione e di quelle necessarie per la successiva realizzazione degli interventi di ricostruzione dell'intero edificato del Centro Storico di Arquata del Tronto, appare utile prevedere la facoltà dei soggetti attuatori di sottoscrivere apposite convenzioni con i Centri di Competenza di cui al Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 14 settembre 2012, che rappresentano dei poli di eccellenza e che possono disporre di conoscenze tecnico-scientifiche esclusive o di privative nell'utilizzo dei diritti intellettuali, dell'ingegno e della ricerca scientifica;

**Visti** l'articolo 6 dell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021 e l'articolo 6 dell'Ordinanza Speciale n. 40 del 30 dicembre 2022 recante *“Ripristino delle opere di urbanizzazione nelle frazioni di Pretare, Piedilama, Vezzano, Pescara del Tronto, Tufo, Capodacqua, Trisungo in Comune di Arquata del Tronto”*, i quali designano il Sub-Commissario per il coordinamento di tutti gli interventi relativi al Centro Storico e alle frazioni di Arquata del Tronto;

**Ritenuta**, l'opportunità di designare l'Ing. Gianluca Loffredo come nuovo Sub-Commissario per il coordinamento degli interventi di cui alla presente Ordinanza Speciale e di quelli di cui all'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, in ragione della circostanza che – allo stato attuale – l'Ing. Loffredo ricopre la medesima qualifica di Sub-Commissario per tutti gli interventi previsti in ordinanze speciali ricadenti geograficamente nel territorio della Regione Marche, così da garantire un maggiore raccordo con le diverse realtà amministrative del territorio e con lo stesso USR Marche; e che per conseguenti ragioni di uniformità e di connessione apicale di controllo occorre designare lo stesso Ing. Gianluca Loffredo come nuovo Sub-Commissario per il coordinamento degli interventi di cui all'Ordinanza Speciale n. 40 del 2022;

**Vista** la proposta pervenuta dall'USR Marche con la citata nota acquisita al protocollo della Struttura Commissariale con il n. CGRTS-0010043-A-14/03/2024;

**Ritenuta**, per le modifiche proposte, la sussistenza di tutte le condizioni previste dall'art. 11, comma 2, del decreto-legge n. 76 del 2020;

**Verificata** la disponibilità delle risorse finanziarie nella contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016;

**Ritenuta** l'opportunità di consentire al nuovo Sub-Commissario – in ragione del fatto che dovrà coordinare gli interventi speciali ivi previsti – di poter valutare i contenuti della presente Ordinanza, la correlata impostazione di concentrazione degli interventi proposta dall'USR Marche e il progetto da questo approvato;

**Ritenuto**, di conseguenza, di subordinare l'efficacia della presente Ordinanza al parere favorevole del nuovo Sub-Commissario da esprimersi a mezzo di specifica relazione istruttoria;

**Visti** l'articolo 33, comma 1, del decreto-legge n. 189 del 2016 e l'articolo 27, comma 1, della legge 24 novembre 2000, n. 340, in base ai quali i provvedimenti commissariali, divengono efficaci decorso

il termine di trenta giorni per l'esercizio del controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei Conti e possono essere dichiarati provvisoriamente efficaci con motivazione espressa dell'organo emanante;

**Acquisita** l'intesa nella Cabina di coordinamento del 28 marzo 2024 con le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;

## **DISPONE**

### **Articolo 1**

#### ***(Oggetto e clausola di prevalenza)***

1. La presente Ordinanza introduce disposizioni speciali e derogatorie alla normativa vigente finalizzate ad accelerare il processo di ricostruzione del Centro Storico di Arquata del Tronto avviato con l'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, nell'ottica dell'immanente principio del risultato codificato all'articolo 1 del decreto legislativo n. 36 del 2023 e integrando il complesso degli interventi riconducendoli per quanto possibile a interventi di ricostruzione unitaria.
2. La presente Ordinanza designa, altresì, il nuovo Sub-Commissario per tutti gli interventi di ricostruzione incidenti nel territorio comunale di Arquata del Tronto e previsti nella presente Ordinanza e nelle Ordinanze Speciali n. 19 del 2021 e n. 40 del 2022.
3. Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 226, comma 2, del decreto legislativo n. 36 del 2023, agli interventi di ricostruzione pubblica del Centro Storico e delle Frazioni di Arquata del Tronto si applica la disciplina contenuta nel decreto legislativo n. 36 del 2023.
4. Ai sensi di quanto stabilito dall'articolo 1 dell'Ordinanza n. 145 del 28 giugno 2023, tutti i richiami al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 o al codice dei contratti pubblici, contenuti nell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021 (come modificata dall'Ordinanza Speciale n. 21 del 2021), nonché nell'Ordinanza n. 40 del 2022 devono intendersi riferiti, ove compatibili, alle corrispondenti disposizioni del decreto legislativo n. 36 del 2023 o, in mancanza, ai principi desumibili dallo stesso decreto legislativo. Al contempo, per quanto non modificato nella presente Ordinanza, restano valide le deroghe a disposizioni del decreto legislativo n. 50 del 2016 o al codice dei contratti dei contratti pubblici contenute nell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021 (come modificata dall'Ordinanza Speciale n. 21 del 2021) e nell'Ordinanza Speciale n. 40 del 2022; tali deroghe dovranno intendersi riferite, ove compatibili, alle corrispondenti disposizioni del decreto legislativo n. 36 del 2023 o, in mancanza, ai principi desumibili dallo stesso decreto legislativo.
5. In caso di contrasto con disposizioni contenute in precedenti ordinanze o atti comunque denominati del Commissario Straordinario per la riparazione, la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, ivi incluse con quelle delle Ordinanze Speciali n. 19 del 2021 e n. 40 del 2022 prevarranno le disposizioni della presente Ordinanza.
6. Per quanto non previsto nella presente Ordinanza, continuano a trovare applicazione le disposizioni dell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021 (come modificata dall'Ordinanza Speciale n. 21 del 2021) e dell'Ordinanza Speciale n. 40 del 2022.



## Articolo 2

### *(Interventi di ricostruzione unitaria)*

1. Ad integrazione e parziale modifica dell'articolo 3 dell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, è individuato e approvato come urgente e di particolare criticità l'intervento unitario di realizzazione delle opere di stabilizzazione e di sostegno per la successiva edificazione degli aggregati pubblici e privati e delle infrastrutture del Centro Storico di Arquata del Tronto di cui al progetto di fattibilità tecnico-economica approvato con Decreto del Dirigente del Settore Attuazione Ordinanze Speciali dell'USR Marche n. 59 del 4 marzo 2024.<sup>1</sup>
2. Contestualmente all'esecuzione dell'intervento unitario di cui al comma precedente, l'USR Marche avvierà lo sviluppo di un progetto di fattibilità tecnico-economica di un successivo intervento unitario di ricostruzione dell'intero edificato, pubblico e privato, sopra le nuove platee di fondazione, con limitazione alle strutture e finiture esterne dei singoli edifici. All'esito di tale progettazione potranno essere rivalutati gli interventi previsti dall'articolo 3 dell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021 e per i quali non siano state ancora avviate le progettazioni e i correlati lavori di realizzazione.

## Articolo 3

### *(Disposizioni in materia di progettazione)*

1. Nell'esercizio dei poteri di deroga previsti dalla normativa vigente e allo scopo di ridurre le tempistiche necessarie allo sviluppo delle progettazioni e in considerazione della particolare natura dei luoghi dove insisteranno le opere da realizzare:
  - (i) in deroga all'articolo 41 del decreto legislativo n. 36 del 2023 e agli articoli 2 e 3 dell'Allegato I.7 al decreto legislativo n. 36 del 2023, le valutazioni proprie e i contenuti del documento di fattibilità delle alternative progettuali (DOCFAP) e del documento di indirizzo alla progettazione (DIP) sono svolte nella fase di progettazione tecnica e di fattibilità e riportati direttamente all'interno del progetto di fattibilità tecnico-economica di cui all'articolo 6 del decreto legislativo n. 36 del 2023;
  - (ii) in deroga all'articolo 47, comma 3, del decreto legislativo n. 36 del 2023, è facoltà dei soggetti attuatori degli interventi richiedere i pareri preventivi del Consiglio Superiore dei

---

<sup>1</sup> Art. 1 Ordinanza Speciale n. 121 del 3/7/2025

*Articolo 1 (Modalità di esecuzione degli interventi. Disposizioni acceleratorie) 1.*

*La presente Ordinanza introduce disposizioni speciali e derogatorie alla normativa vigente finalizzate ad accelerare il processo di ricostruzione del Centro Storico di Arquata del Tronto avviato con l'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, nell'ottica dell'immanente principio del risultato codificato all'articolo 1 del decreto legislativo n. 36 del 2023. 2. Ai fini di cui al precedente comma 1, per l'intervento unitario di realizzazione delle opere di stabilizzazione e di sostegno per la successiva edificazione degli aggregati pubblici e privati e delle infrastrutture del Centro Storico di Arquata del Tronto di cui all'articolo 2, comma 1, dell'Ordinanza Speciale n. 75 del 2024, integrativo dell'articolo 3 dell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, il soggetto attuatore può realizzare gli interventi in oggetto secondo le seguenti modalità semplificate. 3. In deroga a quanto previsto dall'art. 17 del decreto legislativo n. 36 del 2023, al fine di garantire l'immediata operatività e la tempestiva attivazione delle fasi preparatorie dell'intervento, è consentita la consegna parziale anticipata delle prestazioni oggetto dell'appalto integrato relative esclusivamente: a) alla progettazione esecutiva delle opere; b) ai lavori strettamente funzionali all'allestimento del cantiere, compresi quelli propedeutici alla sicurezza e alla logistica delle lavorazioni future. 4. La consegna parziale di cui al comma 3 può avvenire nelle more della verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciale dell'operatore economico e prima dell'efficacia dell'aggiudicazione, a condizione che: a) sia stato adottato il provvedimento di aggiudicazione, per quanto non efficace; b) l'operatore economico abbia presentato tutta la documentazione richiesta per la verifica dei requisiti; c) sia previsto che l'esecuzione anticipata non costituisca in alcun modo avvio del contratto d'appalto e che, in caso di esito negativo delle verifiche dei requisiti o di annullamento dell'aggiudicazione, non implichi diritto al risarcimento né dia luogo a compensi aggiuntivi, salvo riconoscimento dei soli costi sostenuti e documentati, nel limite massimo stabilito nel provvedimento autorizzativo.*

Lavori Pubblici e del Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche competente sui progetti di fattibilità tecnica ed economica.

#### **Articolo 4**

##### ***(Ulteriori deroghe)***

1. Nell'esercizio dei poteri di deroga previsti dalla normativa vigente e allo scopo di accelerare le attività di ricostruzione e garantire l'acquisizione delle dovute competenze professionali, acquisite nelle, e comprovate anche da, precedenti attività svolte nell'ambito delle attività di progettazione e degli altri servizi di consulenza resi con riferimento alla complessiva ricostruzione del Centro Storico di Arquata del Tronto, in deroga all'articoli 49 e 50 del decreto legislativo n. 36 del 2023, per i servizi di ingegneria e architettura, la progettazione e le attività di consulenza e supporto nella fase esecutiva dei lavori sono consentiti gli affidamenti diretti, sino al controvalore delle soglie di rilevanza europea di cui all'articolo 14 del decreto legislativo n. 36 del 2023, anche prescindere dalla rotazione degli operatori economici, nonché in deroga – previa specifica motivazione – al comma 9 del richiamato articolo 14.

#### **Articolo 5**

##### ***(Convenzioni)***

1. Allo scopo di acquisire informazioni, dati, elaborazioni, contributi tecnico-scientifici, consulenze altamente specializzate, supporti di natura giuridica, tecnica o amministrativa, necessari per il completamento delle attività di progettazione e la successiva realizzazione degli interventi di ricostruzione dell'intero edificato del Centro Storico di Arquata del Tronto, ivi inclusi quelli di cui all'articolo 2 della presente Ordinanza, i soggetti attuatori possono sottoscrivere convenzioni – senza scopo di lucro – con Centri di Competenza di cui al Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 14 settembre 2012.

#### **Articolo 5-bis**

##### ***(Disposizioni urgenti per gli interventi di delocalizzazione nel Centro Storico di Arquata del Tronto)***

- 1. In riferimento all'unica delocalizzazione obbligatoria prevista nel Centro Storico di Arquata del Tronto (Arquata capoluogo), in deroga al Piano Urbanistico Attuativo approvato, ai sensi dell'articolo 11, comma 5, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, dal Comune di Arquata del Tronto con D.C.C. n. 43/2022, è consentito anche l'acquisto di edifici o unità immobiliari equivalenti a destinazione abitativa aventi i requisiti di cui all'art. 30, comma 1, del TURP e ubicati, in deroga al citato articolo 30 comma 1, anche sul territorio di un altro dei Comuni di cui agli Allegati 1, 2 e 2-bis, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, purché all'interno della stessa Regione, previo assenso dei Comuni interessati, anche al fine di contenere il consumo di suolo.*
- 2. Nell'ambito della delocalizzazione di cui al primo comma, è riconosciuta al proprietario delle singole unità immobiliari, la facoltà di procedere all'acquisto di abitazioni equivalenti aventi i requisiti di cui al comma precedente, anche se non localizzate nel medesimo edificio”.*

## Articolo 6

### *(Designazione Sub-Commissario per gli interventi nel Comune di Arquata del Tronto)*

1. Per il coordinamento degli interventi di ricostruzione del Centro Storico di Arquata del Tronto previsti in questa Ordinanza e nell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, è designato l'Ing. Gianluca Loffredo quale Sub-Commissario. Al Sub-Commissario sono attribuiti i poteri, i compiti e le funzioni previsti dall'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021, come modificata dall'Ordinanza Speciale n. 21 del 2021.
2. Per il coordinamento degli interventi di ricostruzione di ripristino delle opere di urbanizzazione nelle frazioni di Pretare, Piedilama, Vezzano, Pescara del Tronto, Tufo, Capodacqua, Trisungo in Comune di Arquata del Tronto di cui all'Ordinanza Speciale n. 40 del 2022, è designato l'Ing. Gianluca Loffredo quale Sub-Commissario. Al Sub-Commissario sono attribuiti i poteri, i compiti e le funzioni previsti dall'Ordinanza Speciale n. 40 del 2022.

## Articolo 7

### *(Disposizioni finanziarie e di coordinamento)*

1. Per la realizzazione dell'intervento unitario di cui all'articolo 2, comma 1, della presente Ordinanza, si provvede con risorse finanziarie della contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016 per complessivi euro 71.000.000,00 che includeranno gli importi già impegnati con l'Allegato 2 all'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021 (recante "*Addendum alla Relazione Istruttoria all'Ordinanza Speciale Capoluogo Arquata del Tronto*"), per gli interventi di cui:
  - all'articolo 3, comma 1, lettera a), n. 2;
  - all'articolo 3, comma 2, lettera a), n. 5;
  - all'articolo 3, comma 2, lettera a), n. 6;e che saranno destinati al finanziamento dell'intervento unitario in questione.
2. Per le attività di cui all'articolo 2, comma 2, della presente Ordinanza si provvede con risorse finanziarie della contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3, del decreto-legge n. 189 del 2016 per complessivi euro 2.000.000,00.
3. In considerazione degli interventi di ricostruzione unitaria individuati e approvati con la presente Ordinanza, gli interventi di cui all'articolo 3 dell'Ordinanza Speciale n. 19 del 2021 sono rimodulati come segue:
  - (i) quanto agli interventi di cui al comma 1, lettera a):
    - intervento n. 2, soppresso e assorbito nell'intervento unitario di cui all'articolo 2, comma 1, della presente Ordinanza;
  - (ii) quanto agli interventi di cui al comma 2, lettera a):
    - intervento n. 5, soppresso e assorbito nell'intervento unitario di cui all'articolo 2, comma 1, della presente Ordinanza;

- intervento n. 6, soppresso e assorbito nell'intervento unitario di cui all'articolo 2, comma 1, della presente Ordinanza;

(iii) quanto ai restanti interventi per cui, alla data di entrata in vigore della presente Ordinanza, non sono state avviate le progettazioni ovvero i relativi lavori, potranno essere oggetto di rimodulazione in termini di importo e modalità di realizzazione a seguito del completamento dell'intervento unitario di cui al precedente articolo 2, comma 1, ovvero della progettazione dell'intervento unitario di cui all'articolo 2, comma 2.

4. Il soggetto attuatore degli interventi di cui alla presente Ordinanza è l'USR Marche.

## Articolo 8

### *(Entrata in vigore ed efficacia)*

1. La presente Ordinanza è comunicata al Presidente del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'articolo 2, comma 2, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, è trasmessa alla Corte dei Conti per il controllo preventivo di legittimità ed entra in vigore con l'acquisizione del visto di legittimità della Corte dei Conti. È pubblicata sul sito del Commissario straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori dei comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall'evento sismico a far data dal 24 agosto 2016 ([www.sisma2016.gov.it](http://www.sisma2016.gov.it)).

2. La presente ordinanza è pubblicata, ai sensi dell'articolo 12 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.

3. L'efficacia della presente Ordinanza è subordinata alla presentazione di apposita relazione istruttoria positiva da parte del Sub-Commissario designato ai sensi del precedente articolo 6.

Il Commissario straordinario  
*Sen. Avv. Guido Castelli*